



UNIONE  
EUROPEA



MINISTERO  
DELL'INTERNO

Roma  
6 dicembre  
2022

# Comitato di sorveglianza

**BAMI**  
2021-2027

- > **Intervento dell'Autorità di gestione del Programma Nazionale**
- > **Intervento della Commissione europea**
- > **Il Programma Nazionale BMVI 2021-2027**
- > **Obiettivo specifico 1 - Gestione europea integrata delle frontiere**
  - Le principali aree di intervento
  - Linee di intervento e budget
  - Indicatori e target
- > **Obiettivo specifico 2 - Politica comune in materia di visti**
  - Le principali aree di intervento
  - Linee di intervento e budget
  - Indicatori e target
- > **Le principali novità per i beneficiari**
  - Trasparenza e comunicazione
  - I diritti fondamentali
- > **Il Comitato di Sorveglianza**
  - I componenti
  - Il Regolamento Interno
  - La metodologia e i criteri per la selezione delle operazioni
- > **I prossimi passi**
  - Gli ulteriori adempimenti
  - Pianificazione indicativa degli inviti a presentare proposte per il 2023



UNIONE  
EUROPEA



MINISTERO  
DELL'INTERNO

# Intervento dell'Autorità di Gestione del Programma Nazionale BMVI 2021-2027

---

Stefano GAMBACURTA

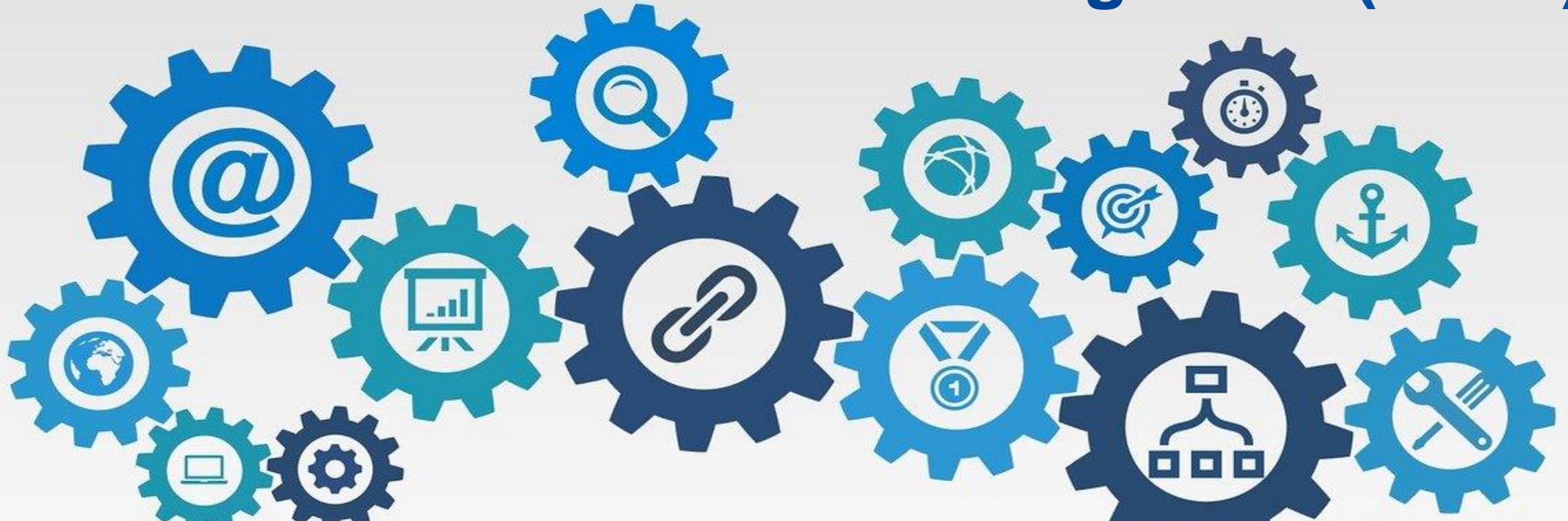
**BMVI**  
2021-2027

# Intervento della Commissione europea

**Raffaella BATTELLA**

**Direzione Generale per la Migrazione e gli Affari Interni**

# 2021-2027: Primi adempimenti e funzioni del Comitato di Sorveglianza (BMVI)





# Programmazione 2021-2027

1. Primi adempimenti – Tempistiche
2. Comitato di Sorveglianza (CdS)– Funzioni
3. Criteri di selezione – Principali novità



# 1. Primi adempimenti – Tempistiche

## Entro 3 mesi dalla data della notifica allo Stato membro interessato della decisione di approvazione del programma

1. Istituzione del Comitato di Sorveglianza (CdS) (Art.38(1) RDC), che adotta:
  - a. Il proprio Regolamento interno (Art. 38(2) RDC)
  - b. I criteri di selezione (Art. 40(2) RDC)

## Entro 6 mesi dalla decisione di approvazione del programma

2. Apertura di un sito web (Art. 49(1) RDC), dove dovranno essere pubblicati:
  - a. L'elenco dei bandi previsti – aggiornato almeno 3 volte l'anno (Art. 49(2) RDC)
  - b. L'elenco delle operazioni selezionate – aggiornato almeno ogni 4 mesi (Art. 49(3) RDC)

→ Ciascuno Stato membro individua un **coordinatore della comunicazione** (Art. 48 (1)(2) RDC)- Nella sezione 7 programma già annunciata la necessità di un decreto apposito

## Entro un anno dalla decisione di approvazione del programma

### 3. Valutazione del Programma

→ lo Stato Membro/l'Autorità di Gestione (AdG) presentano il piano di valutazione del Programma al CdS (Art. 44(6) RDC), per la sua approvazione (Art. 40(2)(c) RDC)

Le valutazioni sono affidate a esperti interni o esterni funzionalmente indipendenti

Lo Stato membro o l'autorità di gestione redige un piano di valutazione, che può riguardare più di un programma. Per il BMVI il piano prevede una valutazione intermedia da completare entro il **31 marzo 2024**.

## Almeno una volta l'anno

5. Riunione del CdS (Art. 38(3) RDC)

6. Relazione annuale in materia di performance (Art. 41.7 RDC)

Per i programmi sostenuti dall'AMIF, dall'ISF e dal BMVI, lo Stato membro presenta una relazione annuale in materia di performance in conformità dei regolamenti specifici relativi a ciascun fondo.

## Entro 21 mesi dalla decisione di approvazione del programma

7. Audit dei sistemi delle nuove autorità di gestione e autorità incaricate della funzione contabile (Art. 78(1) RDC)

## Due volte minimo nell'arco della programmazione

8. Riesame annuale della performance (Art. 41(1) RDC)

## Ogni anno

*Trasmissione da parte dello Stato membro/  
dell'AdG alla Commissione di*

**dati finanziari cumulativi del programma (Art. 42(1) RDC)-  
Annex VII (per azione specifica)**

**dati che riguardano i valori degli indicatori di output e di  
risultato per le operazioni selezionate, i valori conseguiti  
dalle operazioni e gli strumenti finanziari (Art. 42 (2) (b) e (3)  
RDC)- tavola 7 e 11**

**previsioni dell'importo delle domande di pagamento  
intermedio (Art. 69(10) RDC)-Annex XI**

31/1	30/4	31/7	30/9	30/11
X	X	X	X	X
X		X		
X		X		

Entro il 28/2, 31/5, 31/7, 31/10, 30/11, 31/12 di ogni anno

**10.** Presentazione delle domande di pagamento (Art. 91(1) RDC).

Scadenze non sono obbligatorie, ma facoltative.

Entro il momento della presentazione della domanda di pagamento per il primo periodo contabile e comunque non oltre il 30/6/2023

**11.** Disporre della descrizione del Sistema di gestione e controllo (Art. 69(11) RDC)-  
Annesso XVI



## 2. Comitato di Sorveglianza (CdS) - Funzioni

# Funzioni del CdS (dettagli nell'art. 40 RDC):

- 3 sottofunzioni principali:
  - (1) **esaminare**
  - (2) **approvare**
  - (3) **rivolgere raccomandazioni all'AdG**
- I punti elencati come funzioni costituiscono anche **i punti che dovrebbero essere affrontati nei punti all'ordine del giorno della riunione del CdS**, secondo il calendario definito nel RDC.

# (1) Esaminare

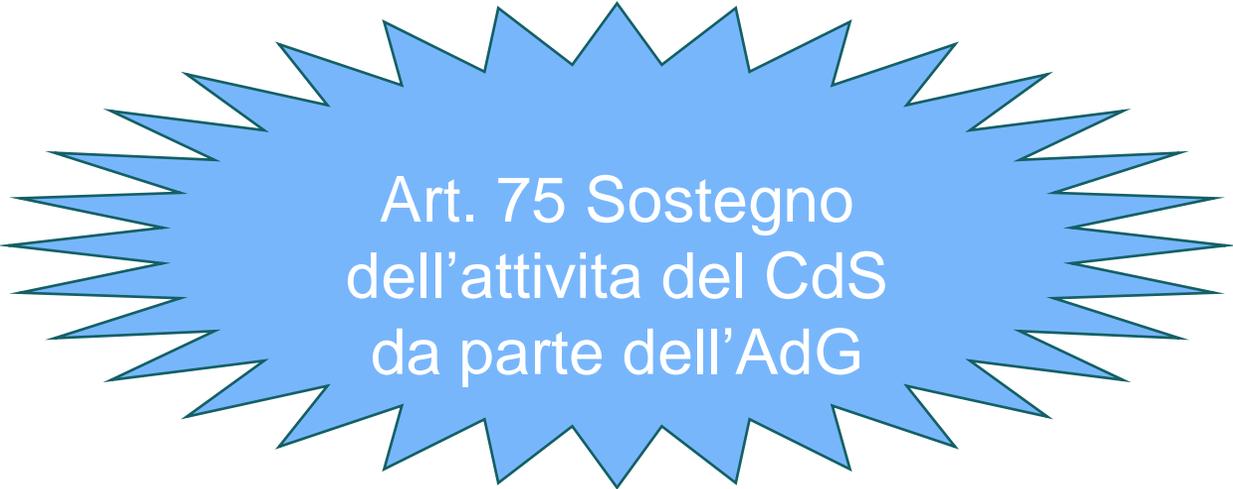
- L'attuazione del programma e la performance
- Le raccomandazioni specifiche per paese
- Gli strumenti finanziari
- La valutazione
- Le azioni di comunicazione e visibilità'
- Le operazioni di importanza strategica (*O/S*)
- Le condizioni abilitanti
- I progressi compiuti nello sviluppo della capacità amministrativa
- I contributi e i trasferimenti (*se esistenti*)

## (2) Approvare

- La metodologia e i criteri utilizzati per la selezione delle operazioni
- Eventuali modifiche al programma
- Opzioni di costo semplificate e finanziamenti non legati ai costi
- Il piano di valutazione
- Relazioni finali relative alla performance

## (3) Rivolgere raccomandazioni

- All'AdG, anche in merito a misure volte a ridurre l'onere amministrativo per i beneficiari



Art. 75 Sostegno  
dell'attività del CdS  
da parte dell'AdG

L'autorità di gestione (Art. 75 RDC) :

- (a) fornisce tempestivamente al comitato di sorveglianza tutte le informazioni necessarie per lo svolgimento dei suoi compiti;
- (b) provvede a dare seguito alle decisioni e alle raccomandazioni del comitato di sorveglianza.



## 2. Criteri di selezione – Aspetti chiave

# Criteri di selezione

(in verde le novità 2021-2027 rispetto a 2014-2020)

- Art. 40(2):
  - Il CdS approva la metodologia e i criteri utilizzati per la selezione delle operazioni;
  - Su richiesta della Commissione, entrambi i documenti (\*), comprese le eventuali modifiche, devono essere presentati alla Commissione almeno 15 giorni lavorativi prima della loro presentazione al CdS.
- Art. 73:
  - L'AdG stabilisce e applica criteri e procedure non discriminatori, trasparenti, che garantiscano l'accessibilità alle persone con disabilità, assicurino la parità di genere e tengano conto della **Carta dei diritti fondamentali**, del principio dello sviluppo sostenibile e dell'*acquis* ambientale dell'UE.
  - I criteri e le procedure garantiscono che **le operazioni da selezionare siano prioritarie al fine di massimizzare il contributo del finanziamento dell'Unione al raggiungimento degli obiettivi del programma.**

# Criteri di selezione

- Garantire che le operazioni selezionate siano conformi al programma, compresa la coerenza con le strategie pertinenti, e che forniscano un contributo efficace all'OS;
  - le operazioni che rientrano nell'ambito di una condizione abilitante devono essere coerenti con le strategie corrispondenti;
  - le operazioni devono presentare il miglior rapporto tra importo del sostegno, attività intraprese e raggiungimento degli obiettivi;
  - rientrano nell'ambito di applicazione del Fondo in questione e sono attribuiti a un tipo di intervento
  - operazioni non direttamente interessate da un parere motivato nell'ambito di una procedura di infrazione ai sensi dell'art. 258 TFUE;
  - sostenibilità finanziaria del beneficiario nel disporre delle risorse finanziarie e dei meccanismi necessari a coprire i costi di funzionamento e manutenzione
  - “Climate proofing” di investimenti in infrastrutture con una durata di almeno 5 anni;

# Il Programma Nazionale BMVI 2021-2027

Valentina D'URSO



**BMVI**  
2021-2027

## Adozione del PN



### DOTAZIONE FINANZIARIA:

630.183.078,00 € \* (di cui 315.091.539,00 € quota UE)



### PERIODO ELEGGIBILITÀ DELLA SPESA:

1° gennaio 2021 - 31 dicembre 2029

### DUE OBIETTIVI SPECIFICI

- **OS1** - Gestione europea integrata delle frontiere
- **OS2** - Politica comune in materia di visti

### UN QUADRO COMUNE DI IMPLEMENTAZIONE

- Regolamento comune (Reg. UE 2021/1060 o **CPR**)
- **Principi orizzontali** (art.9 CPR)
- **Condizioni abilitanti** (art.15 e Allegato III CPR)
  - Efficaci meccanismi di controllo del mercato degli appalti pubblici
  - Effettiva applicazione e attuazione della CEDU
  - Attuazione e applicazione della UNCRPD

# Obiettivo Specifico 1

## Gestione europea integrata delle frontiere

---

1. Le principali aree di intervento
2. Linee di intervento e budget
3. Indicatori e target

## 1. Le principali aree di intervento

Dotazione: **531.492.337,74 €**

(di cui 265.746.268,87 € quota UE)



**Gestione integrata delle frontiere**



**Interoperabilità**



**EUROSUR**



**Vulnerability Assessments, Schengen Evaluations**

## LE PRINCIPALI AREE DI INTERVENTO

## 2. Linee di intervento e budget

La dotazione finanziaria assegnata all'OS1 è ripartita in **19 linee di intervento** (art. 13, par. 18 Reg (Ue) 1060/2021)

Linea di intervento		Budget (quota UE + quota IT)	
Verifiche di frontiera	001	40.000.000,00 €	7,5%
Sorveglianza delle frontiere - Attrezzature aeree , terrestri, marittime e altro	002-005	273.129.259,74 €	51,4%
Conoscenza situazionale, scambio di informazioni e analisi dei rischi	008-010	15.000.000,00 €	2,8%
Punti di crisi (hotspot)	011	2.000.000,00 €	0,4%
Rafforzamento della guardia di frontiera e costiera europea	014	8.100.000,00 €	1,5%
Cooperazione interagenzia – con paesi terzi	017	4.000.000,00 €	0,8%
Sistemi informatici su larga scala - (EES, ETIAS, SIS, Interoperabilità)	020-025	26.000.000,00 €	4,9%
Sostegno operativo alle frontiere	025-026	40.000.000,00 €	30,7%

## 3. Indicatori e target

Il **quadro di riferimento dell'efficacia** dell'attuazione prevede la sorveglianza, la rendicontazione e la valutazione della performance del PN durante la sua esecuzione.

Si compone di:

### 13 indicatori di output

Misurano i **risultati tangibili** dell'intervento

- Target intermedio 2024
- Target finale 2029



ID	Indicatore	Target intermedio (2024)	Target finale (2029)
O.1.8	Numero di partecipanti sostenuti	820	4.100
O.1.8.1	Di cui: in attività di formazione	800	4.200

### 7 indicatori di risultato

Misurano gli **effetti** degli interventi finanziati

- Target finale 2029



ID	Indicatore	Target finale (2029)
R.1.19	Numero di partecipanti che, tre mesi dopo l'attività di formazione, riferiscono di utilizzare le abilità e le competenze acquisite durante la formazione	2.000

# Obiettivo Specifico 1

## Gestione europea integrata delle frontiere

1. Le principali aree di intervento
- 2. Linee di intervento e budget**
3. Indicatori e target

## 1. Le principali aree di intervento

Dotazione **63.020.000,00 €**  
(di cui **31.510.000,00 €** quota UE)



**Efficientamento sistema dei visti**



**Capacity building**



**Digitalizzazione processi**

**LE PRINCIPALI AREE DI INTERVENTO**

## 2. Linee di intervento e budget

La dotazione finanziaria assegnata all'OS2 è articolata su **7 linee di intervento** (art. 13, par. 18 Reg (Ue) 1060/2021)

Linea di intervento		Budget (quota UE + quota IT)	
Gestione delle domande di visto	001	€ 9.100.000,00	14,4%
Sistema dei consolati	002	€ 4.000.000,00	6,3%
Sicurezza dei documenti	003	€ 4.000.000,00	6,3%
Sistemi IT su larga scala	006	€ 20.000.000,00	31,7%
Altri sistemi TIC per il trattamento delle domande di visto	007	€ 10.600.000,00	16,8%
Sostegno operativo	008-009	€ 15.320.000,00	24,3%

## 3. Indicatori e target

Il **quadro di riferimento dell'efficacia** dell'attuazione prevede la sorveglianza, la rendicontazione e la valutazione della performance del PN durante la sua esecuzione.

Si compone di:

### 7 indicatori di output

Misurano i **risultati tangibili** dell'intervento

- Target intermedio 2024
- Target finale 2029



ID	Indicatore	Target intermedio (2024)	Target finale (2029)
0.2.1	Numero di progetti a sostegno della digitalizzazione	1	5

### 6 indicatori di risultato

Misurano gli **effetti** degli interventi finanziati

- Target finale 2029



ID	Indicatore	Target finale (2029)
R.2.10	Numero di domande di visto presentate utilizzando mezzi digitali	700.000



# Le principali novità per i beneficiari

---

1. Trasparenza e comunicazione
2. I diritti fondamentali

## 1. Trasparenza e comunicazione

L'art. 50 del Regolamento (UE) n. 1060/2021 prevede nuovi obblighi in **materia di trasparenza e comunicazione** sull'attuazione del Programma



**Etichette identificative  
con pubblicità del PN**



**Pubblicazione news  
proposte progettuali su  
web e social media**



**Evento / attività  
di comunicazione**

## 2. I diritti fondamentali

### Art. 4 Reg. UE 2021/1148

Le azioni finanziate nell'ambito dello Strumento sono attuate nel pieno rispetto dei diritti e dei principi sanciti dall'**acquis dell'Unione** e dalla **Carta dei diritti fondamentali dell'UE** nonché degli **obblighi internazionali in materia di diritti fondamentali**, garantendo in particolare l'osservanza dei **principi di non discriminazione** e di **non respingimento**.

# Il comitato di sorveglianza

---

Carmelo TRATTARO



# Il Comitato di Sorveglianza 2021-2027

## 1. I componenti

2. Il Regolamento Interno

3. La metodologia e i criteri di selezione delle operazioni

## 1. I componenti

Il Comitato di Sorveglianza è stato istituito con decreto prot. 49338 del 9.11.2022 a firma del Capo della Polizia. Oltre all'Autorità di Gestione del PN, che lo presiede, sono membri del CdS:

### COMPONENTI CON FUNZIONE DELIBERANTE

- Amministrazioni centrali istituzionalmente competenti in materia:
  - Ministero dell'Interno – Dipartimento della Pubblica Sicurezza
  - Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale
  - Stato Maggiore della Marina Militare
  - Comando Generale della Guardia di Finanza
  - Corpo delle Capitanerie di Porto
- Dipartimento pari opportunità della Presidenza del Consiglio dei ministri
- Ministero dell'Interno-DLCI, Ministero dell'Ambiente, Ministero dell'Università e della ricerca
- Arma dei Carabinieri
- Organizzazioni Internazionali quali UNHCR, OIM e UNICEF
- Conferenza delle Regioni e delle Province autonome e ANCI
- Confindustria, Assoporti, Assoaeroporti
- CGIL, CISL, UIL
- Conferenza dei Rettori delle Università Italiane (CRUI)
- Croce Rossa Italiana
- Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità

### COMPONENTI CON FUNZIONE CONSULTIVA

- Commissione Europea, DG HOME;
- Agenzia europea della guardia di frontiera e costiera (EBCGA, ex Frontex)
- MEF-IGRUE
- Autorità di Audit del PN BMVI



# Il Comitato di Sorveglianza 2021-2027

1. I componenti

**2. Il Regolamento Interno**

3. La metodologia e i criteri di selezione delle operazioni

## 2. Il Regolamento Interno

Il comitato di sorveglianza nella prima riunione approva il **Regolamento Interno**



**DA VOTARE PER  
L'APPROVAZIONE**

Il Regolamento stabilisce:

- La modalità di convocazione delle riunioni
- I modi di definizione dell'ordine del giorno e le tempistiche di trasmissione della documentazione
- Le modalità di voto per l'approvazione delle delibere
- Le procedure di modifica del Programma Nazionale
- L'istituzione di Gruppi tecnici di lavoro

# Il Comitato di Sorveglianza 2021-2027

1. I componenti
2. Il Regolamento Interno
- 3. La metodologia e i criteri di selezione delle operazioni**

## .3. La metodologia e i criteri di selezione delle operazioni

Il comitato di sorveglianza nella prima riunione approva  
**la metodologia di selezione delle operazioni BMVI**



**DA VOTARE PER  
L'APPROVAZIONE**

### **AdG agisce in veste di ORGANO CHE CONCEDE SOVVENZIONI**

La selezione delle operazioni da finanziare può avvenire tramite:

- **Assegnazione diretta:** ammessa in casi particolari, nei quali sia possibile l'identificazione puntuale di un unico potenziale Beneficiario.
- **Call for proposal:** inviti ristretti diretti alle Amministrazioni centrali con competenze specifiche
- **Call for action:** inviti generali a presentare proposte progettuali in specifici ambiti e nel corso di finestre temporali attivate dall'AdG

### **AdG agisce in veste di ORGANO ESECUTIVO**

L'Autorità di gestione può decidere di attuare le operazioni direttamente, da sola o in associazione con un'altra Autorità nazionale (es. **Assistenza Tecnica**)

## 3. La metodologia e i criteri di selezione delle operazioni

Il comitato di sorveglianza nella prima riunione approva **i criteri di selezione delle operazioni BMVI**



**DA VOTARE PER L'APPROVAZIONE**

### CRITERI DI AMMISSIBILITÀ

1. Termini per la presentazione
2. Termini di ammissibilità della spesa
3. Correttezza formale
4. Completezza formale
5. Territorialità
6. Modalità di trasmissione
7. Soggetto proponente
8. Budget di progetto
9. Pertinenza delle azioni
10. Ammissibilità dei costi
11. Sostenibilità finanziaria
12. Principi orizzontali



### CRITERI DI MERITO

1. Coerenza strategica
2. Coerenza progettuale
3. Indicatori SMART
4. Fattibilità dell'attuazione
5. Capacità di gestione del beneficiario
6. Qualità dell'azione di comunicazione
7. Complementarità con altri fondi
8. Sostenibilità ambientale

**Minimo 400 punti per l'ammissibilità**

# I prossimi passi

---

Valentina D'URSO



# I prossimi passi

---

## 1. Gli ulteriori adempimenti

2. Pianificazione indicativa degli inviti a presentare proposte per il 2023

### 1. Gli ulteriori adempimenti

## Entro 1° gennaio 2023

- **Sistema Informativo** – obblighi relativi alla raccolta di informazioni sui titolari effettivi dei destinatari dei finanziamenti UE (allegato XVII)



## Entro il 25 febbraio 2023

Attivazione di un **sito web** che presenti gli obiettivi, le attività, le opportunità di finanziamento e i risultati dei Programmi



## Pianificazione indicativa degli inviti a presentare proposte per il 2023/24

Gennaio - giugno 2023		Luglio - dicembre 2023		Gennaio - giugno 2024	
OS1 Acquisizione mezzi aerei	45M€	OS1 Acquisizione apparecchiature	10M€	OS1 Sviluppo e/o aggiornamento sistemi IT	2M€
OS1 Acquisizione mezzi marittimi	40M€	OS1 Cooperazione Paesi Terzi	2M€	OS1 Sviluppo e/o aggiornamento sistemi IT su larga scala	10M€
OS1 Formazione specialistica	2M€	OS1 Sostegno hotspot + BCP	10M€	OS1 Rafforzamento EBCGA	4M€
OS2 Formazione specialistica	3M€	OS2 Sostegno digitalizzazione visti	3M€	OS2 Sviluppo e/o aggiornamento sistemi IT su larga scala	2M€
OS2 Aggiornamento sistema IT-VIS	6M€				
<b>Totale I semestre</b>	<b>96M€</b>	<b>Totale II semestre</b>	<b>25M€</b>	<b>Totale III semestre</b>	<b>18M€</b>