



# Ministero dell'Interno

## DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

SEGRETERIA TECNICA AMMINISTRATIVA PER LA GESTIONE DEI FONDI EUROPEI E PROGRAMMI OPERATIVI NAZIONALI  
FONDO SICUREZZA INTERNA 2014-2020

### **Fondo Sicurezza Interna 2014 -2020 Verbale del Comitato di Sorveglianza del 14 luglio 2017**

In data quattordici luglio 2017, alle ore 10,30 presieduto dal Vice Direttore Generale della Pubblica Sicurezza preposto alle attività di Coordinamento e Pianificazione delle Forze di Polizia, Prefetto Alessandra Guidi, Autorità Responsabile del Fondo Sicurezza Interna 2014-2020, si è tenuto a Roma, presso la Scuola Superiore di Polizia – Palazzina Trevi in via Pier della Francesca, il Comitato di Sorveglianza nell'ambito del Fondo Sicurezza Interna 2014 - 2020 ai sensi dell'art. 12, comma 4, del Regolamento (UE) N.514/2014.

Per la Segreteria Tecnica Amministrativa dei Fondi Europei e dei Programmi Operativi Nazionali hanno partecipato: il Vice Prefetto Gabriella Faramondi, Direttore della Segreteria Tecnica Amministrativa, il Dott. Stefano Petecchia Dirigente Superiore Fisico della Polizia di Stato Responsabile dell'Ufficio Gestione ISF 1 e il Vice Prefetto Dott.ssa Rosanna Fontana Responsabile dell'Ufficio Gestione ISF 2.

Hanno, inoltre, partecipato all'incontro:

#### **per la Commissione Europea:**

- Dott. Dario CARDINALI

#### **per il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale:**

- Cons. Leg. Sarah Eti CASTELLANI
- Dott. Giulio DEL FEDERICO

#### **per il Ministero della Giustizia:**

Dipartimento per la Giustizia Minorile

- Dott.ssa Sonia SPECCHIA

#### **per la Marina Militare:**

- C.V. Mario PREDIERI;
- T.V. Melissa MASELLI



# Ministero dell'Interno

## DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

SEGRETERIA TECNICA AMMINISTRATIVA PER LA GESTIONE DEI FONDI EUROPEI E PROGRAMMI OPERATIVI NAZIONALI  
FONDO SICUREZZA INTERNA 2014-2020

### per il Comando Generale Capitanerie di Porto:

- C. V. Paolo LAVORENTI

### per il Comando Generale dell'Arma dei Carabinieri:

- Gen. B. CC Pasquale ANGELOSANTO
- Ten. Col. CC Giuseppe CARUBIA
- Magg. CC Giulio MODESTI

### per il Comando Generale della Guardia di Finanza:

- Col. t. ST Marco LAINATI
- Ten. Col. Pil. Massimo MACCARI
- Cap. Francesco SIRAGUSA

### per il Ministero dell'Interno:

- Autorità di Audit: Dott. Antonio COLAIANNI unitamente al Capo Ufficio dell'Autorità di Audit: Dott.ssa Lucia GUERRIERO
- Autorità Responsabile Fondo Asilo, Migrazione ed Integrazione rappresentata dal Vice Prefetto Dott.ssa Maria CORSARO e il Dott. Enrico CESARINI
- Dip PS Ufficio Ordine Pubblico Dott.ssa Maria Paola DENTE
- Dip.Publ.Sicurezza - Ufficio Centrale Ispettivo: Dott. Maurizio GIANNUZZI
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale per gli Affari Generali della Polizia di Stato Prefetto Filippo DISPENZA
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale della Polizia Criminale: Dott. Fernando MONE
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale della Polizia Criminale: Dott.ssa Francesca TONDI
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale della Polizia Criminale Dott.ssa Valeria LUPIDI
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale della Polizia di Prevenzione: Dott. Lamberto GIANNINI
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale Anticrimine della Polizia di Stato: Dott.ssa Anna Maria RUSSITTO



# Ministero dell'Interno

## DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

SEGRETERIA TECNICA AMMINISTRATIVA PER LA GESTIONE DEI FONDI EUROPEI E PROGRAMMI OPERATIVI NAZIONALI  
FONDO SICUREZZA INTERNA 2014-2020

- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale Anticrimine della Polizia di Stato: Dott.ssa Sara FALCONI
- Dip. Pubbl. Sicurezza – Direzione Centrale per le Risorse Umane: Dott.ssa Roberta PONTE
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale per la Polizia Stradale, Ferroviaria, delle Comunicazioni e per i Reparti Speciali della Polizia di Stato: Prefetto Roberto SGALLA
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale per la Polizia Stradale, Ferroviaria, delle Comunicazioni e per i Reparti Speciali della Polizia di Stato: Dott.ssa Patrizia POLLECANO
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale dell'Immigrazione e della Polizia delle Frontiere: Dott. Massimo BONTEMPI
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale dell'Immigrazione e della Polizia delle Frontiere: Dott.ssa Tiziana LEONE
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale dell'Immigrazione e della Polizia delle Frontiere: Dott. Daniele BERNARDO
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale per i Servizi Antidroga: Gen.B. GdF Pietro CALABRESE
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale per i Servizi Antidroga: Dott.ssa Mirna CARADONNA
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale per gli Istituti d'Istruzione: Prefetto Vincenzo ROCA
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale per gli Istituti d'Istruzione: Dott.ssa Adele MORETTI
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale per gli Istituti d'Istruzione: Dott.ssa Laura ZEDDE
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale di Sanità: Dott.ssa Daniela GIUSTI
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale dei Servizi Tecnico-Logistici e della Gestione Patrimoniale: Dott. Giorgio TROVALUSCI
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale per i Servizi di Ragioneria: Dott. Francesco RICCIARDI
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Centrale per i Servizi di Ragioneria: Dott. Fabio CIANCIOLO
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Investigativa Antimafia: Gen. GdF. Nunzio Antonio FERLA
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Investigativa Antimafia: Gen.B. CC Antonio BASILICATA
- Dip.Publ.Sicurezza - Direzione Investigativa Antimafia: Ten.Col. CC Daniele CAMPO
- Dip.Publ.Sicurezza - Ufficio Centrale Interforze per la Sicurezza Personale: Dott.ssa Maria Grazia COSINTINO



# Ministero dell'Interno

## DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

SEGRETERIA TECNICA AMMINISTRATIVA PER LA GESTIONE DEI FONDI EUROPEI E PROGRAMMI OPERATIVI NAZIONALI  
FONDO SICUREZZA INTERNA 2014-2020

- Dip.Pubbl.Sicurezza - Scuola Superiore di Polizia: Dott. Massimo MACERA
- Dip.Pubbl.Sicurezza - Scuola Superiore di Polizia: Dott.ssa Rita LO VERDE
- Dip.Pubbl.Sicurezza – Scuola di Perfezionamento per le Forze di Polizia: Dott.ssa Paola MANNUCCI
- Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile: Prefetto Antonella SCOLAMIERO
- Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile: Ing. Bassam KAYED
- Dipartimento dei Vigili del Fuoco: Dir. Centr. per la formazione: Direttore Centrale Emilio OCCHIUZZI
- Dipartimento dei Vigili del Fuoco: Dir. Centr. per la formazione: Dirig. Generale Ing. Luifi CREMONA
- Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile: Ing. Armando DE ROSA
- Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile: Dott. Fabio ITALIA
- Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile: Dott. Roberto PEZZELLA
- Assistenza Tecnica Autorità di AUDIT: Dott. Marco SOLAZZI, Dott.ssa Fabrizia BILANCINI, Dott. Riccardo CIVITELLA
- Segreteria Dipartimento P.S./Segreteria tecnica amministrativa: Ten. Col Bruno SUGLIA (Coordinatore)
- Segreteria Dipartimento P.S./Segreteria tecnica amministrativa: Col. Sergio CARBONE
- Segreteria Dipartimento P.S./Segreteria tecnica amministrativa: Dir. Tec. Pr. Andrea GIOCO (task force infrastrutture)
- Segreteria Dipartimento P.S./Segreteria tecnica amministrativa: Dir. Tec. Pr. Mario Orazi (task force tecnologia)
- Segreteria Dipartimento P.S./Segreteria tecnica amministrativa: Funz Ec. Fin. Caterina LARATTA
- Segreteria Dipartimento P.S./Segreteria tecnica amministrativa: Funz Amm. Maria Teresa ORLANDO
- Segreteria Dipartimento P.S./Segreteria tecnica amministrativa: Sost. Comm. Nunzia CARRAI
- Segreteria Dipartimento P.S./Segreteria tecnica amministrativa: Mar Ord. Adelfio ROSATO:



# Ministero dell'Interno

## DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

SEGRETERIA TECNICA AMMINISTRATIVA PER LA GESTIONE DEI FONDI EUROPEI E PROGRAMMI OPERATIVI NAZIONALI  
FONDO SICUREZZA INTERNA 2014-2020

- Segreteria Dipartimento P.S./Segreteria tecnica amministrativa: Coll. Tecn. Roberto DI DOMENICO
- Segreteria Dipartimento P.S./Segreteria tecnica amministrativa: Ass. C. Alessandro ERICHETTI
- Segreteria Dipartimento P.S./Segreteria tecnica amministrativa: Ass. C. Roberta CARBONE
- Segreteria Dipartimento P.S./Segreteria tecnica amministrativa: Ass. Luca LONGO.

L'Autorità Responsabile dà il benvenuto ai partecipanti del Comitato di Sorveglianza, saluta tutti i partecipanti, in particolare i rappresentanti dell'Unione Europea e prospetta di entrare nel vivo dell'O.d.g., che hanno tutti in copia, e data la mancanza di osservazioni particolari propone di approvare. Si approva.

Il Prefetto Alessandra Guidi, Autorità Responsabile, traccia le linee dello scenario di quello che è il contenuto dell'incontro e rappresenta che il Programma Nazionale del Fondo di Sicurezza Interna ha una dotazione di €461.377.316,00 con linee di intervento strategiche per le altre Forze di Polizia e per il Dipartimento di Pubblica Sicurezza del Ministero dell'Interno e le altre Amministrazioni competenti in materia.

I temi relativi al contrasto del terrorismo, della criminalità organizzata e alla gestione dell'immigrazione sono all'ordine del giorno dell'agenda politica, non solo per l'Italia ma per tutta l'Europa ed il mondo intero. Sul versante dell'immigrazione attualmente si registra un incremento di arrivi pari al 10% rispetto al precedente periodo dell'anno scorso. Per quanto riguarda il tema dell'elevato livello di criminalità terroristica, della criminalità organizzata, di quello che è il *Cyber Crime* delle nuove frontiere, l'Autorità Responsabile evidenzia la necessità di mettere in campo un rafforzamento tecnologico, oltre che un impegno di risorse nell'ambito della collaborazione e cooperazione delle Forze di Polizia. Su questo versante, già nell'esercizio finanziario del 2016, sono stati realizzati importanti interventi a valere sullo strumento ISF1-*Police* che ha finanziato progettualità per la prevenzione sul territorio nazionale rispetto ad attacchi NBCR. Importanti interventi sono stati realizzati anche sul versante della gestione delle frontiere, volti a migliorare la capacità dell'Italia nelle operazioni di sorveglianza marittima, come pure innovazioni del sistema degli ingressi nell'area Schengen. Nell'attuale fase, quindi, si conta di rinnovare l'impegno sulle linee di intervento già adottate, grazie anche ad un progetto di rafforzamento della struttura di gestione e di controllo del programma che sta dando già importanti frutti.

Il Prefetto Guidi specifica che si stanno realizzando ed avviando, con lo strumento ISF1-*Police* notevoli interventi relativi al campo della formazione e dell'aggiornamento delle Forze di Polizia circa le criticità inerenti il rischio del *Cyber Crime*.

L'importante progettualità che vede interessato il Servizio centrale della Polizia Postale e delle Comunicazioni del Dipartimento di Pubblica Sicurezza, replica l'esperienza del CNAIPIC con una



# Ministero dell'Interno

## DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

SEGRETERIA TECNICA AMMINISTRATIVA PER LA GESTIONE DEI FONDI EUROPEI E PROGRAMMI OPERATIVI NAZIONALI  
FONDO SICUREZZA INTERNA 2014-2020

diffusione capillare della messa in sicurezza delle strutture critiche informatizzate anche a livello territoriale.

Sono, altresì, in corso diverse *Call for proposals* per finanziare interventi in materia di prevenzione e contrasto al terrorismo e alla droga, di formazione degli operatori anche nell'attività della polizia scientifica e, quindi, di tutte quelle attività di laboratorio forensi, nonché di gestione delle frontiere esterne con il rafforzamento della politica comune sui visti.

Prende la parola il Dott. Dario Cardinali, in rappresentanza della Commissione Europea, che porta i saluti del Vice Direttore Generale Simon Mordue e ringrazia l'Autorità Responsabile e i colleghi della Segreteria Tecnica che lo hanno invitato a partecipare a questa riunione. Sottolineando l'importanza attribuita alle esigenze del settore migratorio, il Dott. Cardinali invita ad una più stretta collaborazione tra tutte le autorità che operano in questo ambito per beneficiare di sinergie e ad attingere il più possibile ai Fondi europei messi a disposizione. Questi ultimi, pur costituendo solo una piccola parte rispetto allo sforzo nazionale italiano nel settore migratorio, rappresentano un rilevante valore aggiunto.

Il Dott. Cardinali evidenzia l'importanza di questo tipo di riunioni e auspica che queste possano essere il più frequenti possibili. A tal proposito, suggerisce di riunire il Comitato di Sorveglianza anche prima dell'invio dei rapporti annuali alla Commissione Europea per favorirne la condivisione dei contenuti in anticipo.

Il Dott. Cardinali soggiunge che la Commissione ha già ricevuto dall'Autorità Responsabile Prefetto Guidi, nel mese di maggio, i conti relativi all'anno finanziario 2016, i quali sono stati più bassi rispetto alla programmazione. Questo, sia per l'Italia che per gli altri Paesi membri, potrebbe comportare alcune difficoltà nel caso in cui si debbano valutare richieste di aiuti addizionali, come nel canale dell'*Emergency assistance*. Tuttavia, nel corso della riunione dello scorso 12 maggio tenutasi in Italia con i rappresentanti della Segreteria Tecnica del Ministero, sono stati rilevati segnali positivi in merito allo stato di avanzamento del Programma Nazionale.

La capacità di impegno e utilizzo dei fondi è un dato rilevante non solo per la struttura di gestione del Fondo Sicurezza Interna, ma anche per tutti i beneficiari che sono responsabili della vera e propria attuazione delle azioni. Nelle procedure di appalto per l'acquisizione dei mezzi, ad esempio, appare importante una identificazione il più rapida possibile dei limiti della legislazione nazionale e dei requisiti richiesti dalla legislazione europea, al fine di ottenere in tempi ristretti un risultato favorevole per l'Italia e di poter così prendere in considerazione azioni aggiuntive (come ad esempio le azioni Frontex nell'esercizio finanziario 2015).

In data 4 luglio u.s., considerata l'alta criticità degli ultimi sviluppi, la Commissione ha proposto un piano di azione specifico per sostenere ulteriormente l'Italia, formato da due componenti: (i) azioni da sviluppare sulla rotta del Mediterraneo centrale e (ii) azioni elaborate appositamente per il contesto italiano. In riferimento alla prima componente, già si registra molta soddisfazione. In particolare, con riferimento alle frontiere libiche, è stato recentemente finanziato e firmato un documento con la Guardia Costiera Libica, al fine di definire rapidamente l'area di ricerca e soccorso della Libia e l'installazione del centro di coordinamento delle attività di salvataggio in mare a Tripoli. Infine, nell'ambito della seconda componente, il dott. Cardinali suggerisce di



# Ministero dell'Interno

## DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

SEGRETERIA TECNICA AMMINISTRATIVA PER LA GESTIONE DEI FONDI EUROPEI E PROGRAMMI OPERATIVI NAZIONALI  
FONDO SICUREZZA INTERNA 2014-2020

mettere in atto un sostegno finanziario che possa essere utile all'attuazione del recente del decreto-legge 17 febbraio 2017, n. 13, recante disposizioni urgenti per l'accelerazione dei procedimenti in materia di protezione internazionale, nonché per il contrasto dell'immigrazione illegale.

Il Prefetto Guidi passa la parola al Direttore della Segreteria Tecnica, Vice Prefetto Dott.ssa Gabriella Faramondi, la quale coglie l'occasione per tracciare un punto su quanto è stato fatto nella primissima fase del Programma e per condividere con il Comitato le nuove linee di intervento che sono state promosse e gradualmente implementate a partire dalla fine dello scorso anno. Il Direttore illustra la *governance* del Fondo Sicurezza Interna, che prevede due organi principali: l'Autorità Responsabile, nella fattispecie il Prefetto Guidi, designata dal Capo della Polizia, e la Segreteria Tecnica Amministrativa, come struttura di supporto. All'interno di quest'ultima, si individuano quattro uffici con competenze specifiche: un Ufficio gestione per lo strumento finanziario ISF1, dedito al contrasto alla criminalità; un Ufficio gestione per lo strumento finanziario ISF2, concentrato sugli aspetti del contrasto alle Frontiere, che eredita parte delle competenze del vecchio Fondo Frontiere; un ufficio che cura le funzioni di controllo; un ufficio che cura le attività collegate all'erogazione dei fondi.

A capo dei due Uffici gestionali sono stati preposti il Dott. Stefano Petecchia, Dirigente Superiore Tecnico della Polizia di Stato, per lo strumento finanziario ISF1, e la dott.ssa Rosanna Fontana, Vice Prefetto, per lo strumento finanziario ISF2. Si tratta di uffici che si occupano della gestione delle attività del Fondo Sicurezza Interna, curano i rapporti con i beneficiari, svolgono attività di controllo in loco sull'attuazione dei progetti e conducono attività di monitoraggio periodico con conseguente reportistica a favore della Commissione Europea.

La Dott.ssa Faramondi evidenzia che la struttura di gestione è stata rafforzata al fine di conformarsi anche alle raccomandazioni della Commissione Europea che, a seguito del conto annuale del primo rapporto, aveva evidenziato un piccolo ritardo di attuazione. Tuttavia, occorre tener conto che il Fondo di Sicurezza Interna è stato approvato dalla Commissione Europea soltanto ad agosto del 2015 e che i primi conti annuali si riferiscono al periodo 15 ottobre 2015 - 15 ottobre 2016. Trattasi, quindi, di difficoltà fisiologiche connesse all'avvio delle attività attuative. Già in questi mesi si registra un certo avanzamento dello stato del Programma.

Si passa all'esame dei conti annuali: il primo documento, inviato il 15 febbraio 2017 dall'Autorità Responsabile, concerne lo stato finanziario dei progetti approvati e gli importi impegnati e spesi.

Per il Fondo Sicurezza Interna, sul profilo ISF1-*Police*, a fronte di una dotazione totale di €113.263.522,00, sono stati impegnati, ovvero ammessi al finanziamento, progetti per un totale di €12.014.411,00 e pagamenti per €3.604.323,30.

Per lo strumento ISF2-*Borders&Visa*, a fronte di una dotazione totale di €348.113.794,00, sono stati ammessi a finanziamento progetti per un totale €28.576.009,49 e pagati €13.238.004,75. Il totale della dotazione quindi è di €461.377.316,00, l'importo impegnato di €40.590.420,49 effettuati pagamenti per €16.842.328,05.

Dal raffronto, si nota che lo strumento ISF2 ha una velocità di attuazione maggiore, ciò è spiegabile tenendo conto che il profilo *Borders&Visa* ha ereditato le competenze del vecchio Fondo Frontiere.



# Ministero dell'Interno

## DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

SEGRETERIA TECNICA AMMINISTRATIVA PER LA GESTIONE DEI FONDI EUROPEI E PROGRAMMI OPERATIVI NAZIONALI  
FONDO SICUREZZA INTERNA 2014-2020

I conti annuali sono stati formalmente approvati dalla Commissione Europea in data 31 maggio 2017 con la raccomandazione di accelerare le spese e rispettare le percentuali minime di controllo su alcuni progetti, nonché di verificare il rispetto dell'utilizzo misto in riferimento ad alcune iniziative.

A differenza del vecchio Fondo Sicurezza che imponeva un uso esclusivo delle risorse, la novità del sistema di utilizzo misto consente di differenziare l'allocazione di una parte dei fondi per obiettivi specifici. Le attività sono state già avviate tenendo conto delle percentuali relative al tale sistema misto.

Altro documento importante illustrato è stato il rapporto di attuazione, relativo all'esercizio finanziario 2016, inviato alla Commissione Europea in data 31 marzo 2017. Il documento descrive in maniera dettagliata, anche sotto il profilo finanziario, tutte le attività svolte nel primo anno di attuazione del Programma sia per lo strumento ISF1 che per lo strumento ISF2. In merito, la Dott.ssa Faramondi illustra i progetti che sono stati concretamente ammessi al finanziamento. A valere sullo strumento ISF1, il primissimo progetto approvato è un'iniziativa in favore dei Vigili del Fuoco, del valore di €12.014.411,00, diretta al potenziamento del sistema nazionale di prevenzione e gestione delle crisi in ambito NBCR. Nello specifico, il progetto è teso a rafforzare la rete di rilevamento della radioattività di cui è già dotato il Dipartimento dei Vigili del Fuoco del Ministero dell'Interno, attraverso l'installazione di un sistema integrato di rilevazione che prevede l'uso di rilevatori fissi per il monitoraggio a distanza di obiettivi sensibili. Per quanto concerne lo strumento ISF2, invece, sono stati approvati due progetti in favore del Comando Generale delle Capitanerie di Porto, diretti a migliorare l'attività di controllo delle frontiere: (i) un progetto relativo all'acquisizione di due elicotteri, per un ammontare di €19.320.000,00 ed (ii) un progetto di formazione per n.2 piloti di aeromobili l'anno, per un ammontare di €3.500.000,00. L'obiettivo è, quindi, assicurare e curare una formazione specialistica, a coloro che dovranno condurre operazioni di pattugliamento oppure operazioni SAR. Nell'ambito dello strumento ISF2, sono stati, altresì, approvati tre progetti in favore della Marina Militare. Il primo progetto, del valore di €460.859,49, è destinato all'acquisto di gommoni preordinati a consentire una risposta immediata nelle operazioni di soccorso, a salvaguardia della vita umana, soprattutto in condizioni meteorologiche avverse. Tali mezzi rientrano in dotazione alle navi Orione e Sirio impegnate nella sorveglianza e nel pattugliamento delle frontiere. Il secondo progetto, del valore di €1.200.150,00, prevede l'acquisizione, l'installazione e l'integrazione di tre sistemi di sorveglianza ad infrarosso a bordo di unità di pattugliamento della Marina Militare. Infine, il terzo progetto, del valore di €4.095.000,00, riguarda l'acquisizione di tre sistemi *FLIR Star Safire HD* per elicotteri EH101, delle dotazioni tecnologiche che consentono di migliorare le attività di controllo delle frontiere. Il totale dei progetti in favore del Comando generale del Corpo delle Capitanerie di Porto e della Marina Militare ammonta ad €28.576.009,49. Complessivamente, dunque, l'esercizio finanziario 2016 (15 ottobre 2015-15 ottobre 2016) si è chiuso con l'ammissione al finanziamento di n.6 progetti per un totale di €40.590.420,49.

La parola passa al Dott. Stefano Petecchia, Responsabile dell'Ufficio ISF1, che illustra le azioni messe in campo in tale settore. Evidenzia un certo ritardo nell'avanzamento della spesa,



# Ministero dell'Interno

## DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

SEGRETERIA TECNICA AMMINISTRATIVA PER LA GESTIONE DEI FONDI EUROPEI E PROGRAMMI OPERATIVI NAZIONALI  
FONDO SICUREZZA INTERNA 2014-2020

sottolineando, però, che da marzo si è provveduto ad elaborare una serie di attività che porteranno al raggiungimento degli obiettivi previsti. In merito, si rileva la collaborazione dei beneficiari che hanno prontamente risposto.

Sono state avviate le procedure per il finanziamento di n.4 nuovi progetti che hanno visto coinvolte tutte le Forze di Polizia beneficiarie. Una prima *Call for proposals*, lanciata a luglio, riguarda l'acquisizione di strumentazioni, attrezzature e dotazioni tecnologiche per il disinnescamento di ordigni esplosivi, volti alla prevenzione ed al contrasto di azioni di natura terroristica. Altre due proposte saranno avviate ad agosto e riguarderanno, una, la realizzazione di un laboratorio forense, dotato di tecnologie evolute finalizzate all'identificazione di droghe e, l'altra, l'implementazione di strumenti e tecnologie per il pattugliamento del territorio.

L'ultima *Call for proposals*, che sarà avviata nelle prossime settimane, riguarderà la realizzazione di corsi formativi inerenti le scienze forensi.

Complessivamente questi progetti consentiranno di raggiungere una spesa di circa €28.000.000,00.

Interviene il Prefetto Roberto Sgalla per sapere se la proposta relativa all'acquisto di strumentazione tecnologica per l'attività di pattugliamento del territorio possa ricomprendere anche il finanziamento della strumentazione di bordo della Polizia Stradale.

Il Dott. Petecchia si riserva la possibilità di approfondire al riguardo.

Il Prefetto Alessandra Guidi passa la parola alla Dott.ssa Rosanna Fontana, Responsabile dell'Ufficio Gestione ISF2, presenta i progetti di riferimento di detto strumento. In particolare, nell'ambito dell'obiettivo specifico n.1 (OS1-Visti), si rappresentano n.3 progetti ammessi a finanziamento: n.2 progetti a favore del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale per (i) lo sviluppo e la manutenzione dei software dell'applicazione visti e (ii) l'acquisto di server da destinare alle sedi estere; n.1 progetto di cui è beneficiaria la Direzione Centrale dell'Immigrazione e della Polizia delle Frontiere del Ministero dell'Interno per l'acquisizione di una infrastruttura ICT centrale I-Vis e di servizi.

Nel quadro dell'obiettivo specifico n.2 (OS2-Frontiere), invece, sono state ammesse a finanziamento varie iniziative, tra le quali l'acquisizione di tre elicotteri di tipo bimotore a turbina di classe media e relativo supporto addestrativo a favore della Guardia di Finanza e l'acquisizione di due elicotteri a medio raggio AW139 a favore della Capitaneria di Porto.

Sono state, inoltre, avviate ulteriori attività per la predisposizione di nuovi progetti tra i quali quello per l'acquisto di materiale tecnologico.

Il Prefetto Guidi invita, altresì, la Dott.ssa Faramondi ad illustrare le previsioni di spesa del Programma Nazionale.

Il Direttore della Segreteria, alla luce di quanto già detto, ipotizza una proiezione di spesa al 15 ottobre 2017, primo importante appuntamento a cui si è chiamati per il rispetto del target del 2018. Dall'analisi dei dati compendiate con apposite slide per lo strumento ISF1 risulta che le risorse impegnate alla data odierna hanno superato l'importo di €16.672.391,02, che rappresenta il target al 15 ottobre 2017. I pagamenti effettuati sono pari ad €3.964.098,12. La previsione di spesa si attesta



# Ministero dell'Interno

## DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

SEGRETERIA TECNICA AMMINISTRATIVA PER LA GESTIONE DEI FONDI EUROPEI E PROGRAMMI OPERATIVI NAZIONALI  
FONDO SICUREZZA INTERNA 2014-2020

intorno ad €20.834.810,65 superando abbondantemente il target iniziale. Per quanto riguarda lo strumento ISF2, il target al 15 ottobre 2017 risulta di €60.937.319,70. Ad oggi, sono state impegnate €113.393.118,88 avendo così finanziato un terzo della dotazione totale.

I pagamenti si attestano ad €17.466.898,03 ed al 15 ottobre 2017 si prevede di effettuare pagamenti di ulteriori €48.012.442,27 per un totale di €65.479.340,30, superando così la soglia prevista.

L'Autorità Responsabile, prima di cedere la parola all'Autorità di Audit, Dott. Antonio Colaianni, chiede se ci sono eventuali osservazioni e sottolinea la necessità di un impegno fattivo con visione strategica nella progettazione e nella realizzazione futura, sfruttando a pieno le opportunità offerte dai finanziamenti comunitari.

Interviene sul PNR (*Passenger Name Record*) il Dirigente Superiore Dott. Vincenzo Delicato dell'Ufficio per il Coordinamento e la Pianificazione delle Forze di Polizia, il quale evidenzia che l'Italia, non avendo ricevuto il finanziamento PIU Nazionale, potrebbe essere beneficiaria della quota di incremento da parte della Commissione Europea che si attesta complessivamente tra i €50-70 milioni.

L'Autorità Responsabile precisa che per l'Italia la Commissione Europea ha fatto conoscere che la quota di incremento sul PNR è pari a circa €11.000.000,00.

Interviene la Dott.ssa Faramondi specificando che, nel mese di febbraio u.s., su iniziativa della Commissione Europea, è stata inviata la riprogrammazione dello strumento ISF1-*Police* per dare attuazione alla Direttiva europea dell'aprile 2016.

Qualora la proposta venisse accettata dovrebbero pervenire €11.976.000,00.

Prende la parola l'Autorità di Audit che, per garantire indipendenza rispetto alle attività, è collocata nel Dipartimento per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie del Ministero dell'Interno. L'Autorità ha realizzato le attività di verifica sul sistema di gestione e controllo istituito nell'ambito del Programma. Le verifiche sono state effettuate in relazione a nove requisiti chiave, attraverso l'analisi di specifici criteri di valutazione. In generale, il sistema è risultato positivo, rientrando nella "categoria 2" ovvero "funziona, ma sono necessari dei miglioramenti, in linea con le indicazioni comunitarie e nazionali. Ci sono, tuttavia, alcuni miglioramenti da apportare, nel particolare: assegnare l'attività di competenza per ciascuna risorsa umana in misura adeguata, formalizzare il manuale operativo e rendere gli strumenti di controllo aderenti al regolamento UE n. 840/2015.

L'Autorità di Audit rappresenta che, a seguito del controllo, l'Autorità Responsabile ha trasmesso il documento aggiornato di "Designazione e responsabilità di gestione e controllo", con riserva di trasmettere l'ordinanza del personale della STA coinvolto nelle funzioni di gestione e controllo del Fondo.

Per quanto riguarda le attività di revisione e controllo finanziari previste dal regolamento UE 514/2014, l'Autorità di Audit è tenuta a verificare un campione di spese incluse nei conti annuali. A tal proposito, la prima verifica è stata effettuata il 15 ottobre 2016 e, dato il numero limitato dei



# Ministero dell'Interno

## DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

SEGRETERIA TECNICA AMMINISTRATIVA PER LA GESTIONE DEI FONDI EUROPEI E PROGRAMMI OPERATIVI NAZIONALI  
FONDO SICUREZZA INTERNA 2014-2020

progetti, l'Autorità ha verificato il 100% della spesa comunicata. Al termine dei controlli, senza rilievi, sono stati emessi dei rapporti definitivi, trasmessi successivamente all'Autorità Responsabile il 10 febbraio 2017.

In data 15 febbraio 2017, alla scadenza dell'annualità, sono stati emessi: (i) il parere senza rilievi sulla convalida dei conti annuali; (ii) il parere senza rilievi sul funzionamento del Si.Ge.Co.; (iii) la convalida della dichiarazione di gestione dell'Autorità Responsabile nella quale si afferma che il lavoro di audit eseguito non mette in dubbio le affermazioni contenute nella dichiarazione di gestione.

Le prossime attività di audit si focalizzeranno sulla verifica della permanenza dei criteri di designazione dell'Autorità Responsabile, sul *follow up* delle raccomandazioni formulate nel Resoconto dell'Audit di Sistema di gennaio 2017 e su un eventuale nuovo campionamento dei progetti da sottoporre ad audit per l'esercizio finanziario in corso. Il Dott. Colaianni offre piena e diretta collaborazione affinché tutte le attività vengano svolte in maniera puntuale e corretta.

L'Autorità Responsabile cede la parola alla Dott.ssa Faramondi per una informativa sull'attività di riprogrammazione e di valutazione intermedia del programma.

L'8 febbraio 2017, per iniziativa della Commissione Europea, è stata avviata una riprogrammazione dello strumento finanziario ISF1-*Police*.

L'Autorità Responsabile ha risposto all'input della Commissione inviando formalmente una richiesta di revisione del programma il 28 aprile u.s.. Nella riprogrammazione si ipotizza un incremento di risorse pari a €11.976.506,00 al quale si aggiungono ulteriori €3.764.000,00 per il potenziamento e la realizzazione di soluzioni IT, al fine di aumentare lo scambio di informazioni con altri Stati Membri. Qualora accordata, la revisione consentirebbe, dunque, di disporre di un ammontare complessivo aggiuntivo di €15.740.550,00.

Contestualmente, il 13 marzo u.s., è stata avviata una fase di riprogrammazione dello strumento finanziario ISF2-*Borders&Visa*. La Commissione Europea ha chiesto all'Autorità Responsabile di presentare delle proposte destinate al finanziamento di azioni specifiche da mettere a disposizione dell'*European Border and Coast Guard Agency*.

A questa iniziativa, la segreteria Tecnica Amministrativa ha provveduto a dare divulgazione ai soggetti potenzialmente interessati. Hanno aderito la Capitaneria di Porto con un progetto di acquisizione di un pattugliatore di €7.600.000,00, e la Guardia di Finanza con un progetto di acquisizione di n.4 pattugliatori CPB per €9.520.000,00. Si è in attesa di conoscere l'esito della valutazione istruttoria, ai fini della eventuale successiva riprogrammazione, che consentirebbe un incremento della dotazione finanziaria dello strumento ISF2 di €17.120.000,00.

In merito alle attività di valutazione, conformemente all'art. 57 del Regolamento (UE) 514/2014, l'Autorità Responsabile deve presentare alla Commissione Europea una Relazione di Valutazione Intermedia sui progressi raggiunti nel conseguimento degli obiettivi del Fondo. La stesura della relazione di valutazione vedrà il coinvolgimento attivo di tutti i beneficiari e sarà inviata dall'Autorità Responsabile entro il 31 dicembre 2017. La relazione di valutazione viene elaborata in conformità ai modelli e ai format diffusi dalla Commissione Europea. Sono attualmente in corso le



# *Ministero dell'Interno*

## **DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA**

*SEGRETERIA TECNICA AMMINISTRATIVA PER LA GESTIONE DEI FONDI EUROPEI E PROGRAMMI OPERATIVI NAZIONALI  
FONDO SICUREZZA INTERNA 2014-2020*

procedure di gara per la selezione del soggetto attuatore deputato a tale attività. Si prevede che verrà individuato entro settembre.

L'Autorità Responsabile in assenza di interventi cede la parola al Dott. Dario Cardinali il quale ringrazia tutti i partecipanti del Comitato per il lavoro svolto.

Il Prefetto Guidi si associa al ringraziamento, invitando tutti gli interessati a continuare a lavorare su questa linea. Non essendoci osservazioni, si dà per approvato l'O.d.g. riservandosi di far avere un verbale di sintesi con relative slide di presentazione a tutti i partecipanti.

La riunione termina alle ore 12,30