



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA  
PROGRAMMA NAZIONALE DEL FONDO SICUREZZA INTERNA 2014-2020

## Programma Nazionale del Fondo Sicurezza Interna 2014-2020

### COMITATO DI SORVEGLIANZA

Roma, 6 dicembre 2022  
Seduta svolta in modalità ibrida

### VERBALE

#### Presenti

#### Autorità di Gestione del Programma Nazionale ISF 2014-2020 Presidente del Comitato di Sorveglianza

Prefetto Dott. Stefano GAMBACURTA

#### Direttore della Segreteria Tecnica del Programma Nazionale ISF 2014-2020

Vice Prefetto Dott.ssa Valentina D'URSO

#### Responsabile dell'Ufficio Gestione ISF1 Police

Primo Dirigente della P. di S. Dott.ssa Maria Grazia COZZELLA

#### Responsabile dell'Ufficio Gestione ISF2 Borders & Visa

Vice Prefetto Aggiunto Dott. Carmelo TRATTARO

#### Responsabile della Comunicazione del Programma Nazionale ISF 2014-2020

Primo Dirigente della Polizia di Stato Fabrizio CESARI

#### Segreteria Tecnica del Programma Nazionale ISF 2014-2020

Vice Questore della P. di S. Edoardo MARCELLI

Direttore Tecnico Capo della P. di S. Ing. Mario ORAZI

Commissario Capo della P. di S. Laura FAGIOLI

Maresciallo Capo della Guardia di Finanza Adelfio ROSATO

Maresciallo Capo dell'Arma dei Carabinieri Emanuele SPIRITO

Ispettore della P. di S. Carla IABONI

Ispettore della P. di S. Lorenza ZACCAGNO

Ispettore della P. di S. Debora GENTILE



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA  
PROGRAMMA NAZIONALE DEL FONDO SICUREZZA INTERNA 2014 2020

Funzionario Amm.vo Maria Teresa **ORLANDO**  
Vice Ispettore della P. di S. Germano **ROSSI**  
Vice Ispettore della P. di S. Andrea **VAGNONI**  
Vice Sov. Tec. della P. di S. Roberto **DI DOMENICO**  
Ass.C.C. della P. di S. Lidano **CIOTTI**  
Ass.C.C. della P. di S. Stefano **CARRARA**  
Ass.C.C. della P. di S. Daniele **COPPINI**  
Ass.C.C. della P. di S. Roberta **CARBONE**

**Ufficio Controlli del Fondo Sicurezza Interna 2014-2020**

Ten. Col. G. di F. Massimo **LABARTINO**  
Ispettore della P. di S. Antonio **RUBEO**

**Autorità di Audit**

Dott. Maurizio **VALLONE**  
Dott.ssa Patrizia **TRAMPARULO**

**Commissione Europea – DG Immigrazione e Affari Interni**

Dott.ssa Oriana **ANTICHI**  
Dott.ssa Raffaella **BATTELLA**  
Dott.ssa Andrea **TEFTEDARIJA** (in remoto)

**Presidenza Consiglio dei Ministri – Dipartimento delle Informazioni per la Sicurezza**

Dott.ssa Giuseppina Maria Ausiliatrice **INZERILLI**  
Dott. Francesco **VECCHIONE**  
Dott. Lorenzo **COCOCCIA**

**Direzione Centrale dei Servizi Tecnico Logistici e della Gestione Patrimoniale**

Prefetto Gabriella **FARAMONDI**  
Primo Dirigente Tecnico della P. di S. Amato **FUSCO**

**Direzione Centrale per la Polizia di Prevenzione**

Dirigente Tecnico Capo della P. di S. Giovanni **MASTROIANNI** (in remoto)

**Direzione Centrale per i Servizi Antidroga**

Dirigente Superiore della P. di S. Emilio **RUSSO**  
Colonnello dell'Arma dei Carabinieri Mauro **CONTE**



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA  
PROGRAMMA NAZIONALE DEL FONDO SICUREZZA INTERNA 2014 2020

**Direzione Centrale Polizia Stradale, Ferroviaria, Comunicazioni e Reparti Speciali della Polizia di Stato**

Direttore Tecnico Capo della P. di S. Giuseppe LAMPONI  
Direttore Tecnico Capo della P. di S. Roberto SCHIAVETTI

**Direzione Centrale della Polizia Criminale**

Vice Prefetto Enrico AVIZZANO (in remoto)

**Direzione Centrale dell'Immigrazione e della Polizia delle Frontiere**

Dirigente Superiore della P. di S. Maria Delizia GOTTI

**Direzione Centrale Anticrimine della Polizia di Stato**

Dirigente Superiore Tecnico della P. di S. Giampaolo ZAMBONINI

**Direzione Investigativa Antimafia**

Generale di Brigata dell'Arma dei Carabinieri Antonio BASILICATA

**Scuola di Perfezionamento per le Forze di Polizia**

Funzionario Economico Finanziario Paola MANNUCCI

**Dipartimento dei Vigili del Fuoco del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile – Direzione Centrale per la Difesa Civile e le Politiche di Protezione Civile**

Ing. Cristiano SIGNORETTI  
Ing. Roberto PERNA  
Arch. Sergio SCHIAROLI

**Dipartimento dei Vigili del Fuoco del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile - Direzione Centrale Risorse Logistiche e Strumentali**

Primo Dirigente Davide POZZI  
Primo Dirigente Filiberto RUSSO

**Dipartimento dei Vigili del Fuoco del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile – Direzione Centrale per le Risorse Finanziarie**

Dott. Maurizio ALICANDRO (in remoto)

**Comando Generale del Corpo delle Capitanerie di Porto**



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA  
PROGRAMMA NAZIONALE DEL FONDO SICUREZZA INTERNA 2014 2020

Contrammiraglio Enrico **CASTIONI**  
Capitano di Fregata Fabio **LENZO**  
Capitano di Corvetta Fabrizio **PILOGALLO**

**Comando Generale della Guardia di Finanza**

Gen.B. Danilo Massimo **CARDONE**  
Magg. Francesco **SIRAGUSA**

**Comando Generale Arma dei Carabinieri**

Ten. Col. Stefano **DI NAPOLI**  
Magg. Luca **NIOLA**  
Magg. Salvatore **RAPICAVOLI**

**Stato Maggiore della Marina Militare**

Capitano di Vascello Roberto **MICELLI**  
Capitano di Corvetta Ferdinando **VIOLA**  
Capitano di Corvetta Gilberto **RUSSO**

**Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale – Direzione Generale Italiani all'Estero e Politiche Migratorie**

Segretario di Legazione Stefania **MORTELLITTI** (in remoto)  
Consigliere d'Ambasciata Valentina **SETTA** (in remoto)

**Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale – Direzione Generale per l'Amministrazione, l'Informatica e le Comunicazioni – Ufficio VIII**

Consigliere di Ambasciata Enrico **Vattani** (in remoto)

**Ministero della Giustizia – Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria – Ufficio V Coordinamento dei Rapporti di Cooperazione Istituzionale**

Dott.ssa Giacomina Anna **ANGIULI** (in remoto)

**Valutatore Indipendente – Lattanzio Kibs**

Dott. Virgilio **BUSCEMI**  
Dott.ssa Alessandra Luisa **PARISI**  
Dott. Dario **QUATRINI**



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA  
PROGRAMMA NAZIONALE DEL FONDO SICUREZZA INTERNA 2014 2020

\*\*\*\*\*

Alle ore 11:08 l'Autorità Responsabile del Programma Nazionale del Fondo Sicurezza Interna 2014-2020, Prefetto Stefano GAMBACURTA, apre i lavori rivolgendo un saluto di benvenuto a tutti i partecipanti e un ringraziamento particolare alla precedente Autorità, il Prefetto Maria Teresa Sempreviva, per il pregevole lavoro svolto, nonché alla Commissione europea, ed in particolare alla Dott.ssa Oriana ANTICHI, referente del Programma ISF 2014-2020, a Raffaella BATTELLA, per il costante supporto e la fattiva collaborazione forniti, ed all'Autorità di audit, nella persona di Maurizio VALLONE e di Patrizia TRAMPARULO. Di seguito sottopone all'approvazione del Comitato l'Ordine del giorno che, attesa l'assenza di osservazioni, dichiara successivamente approvato (*all.to 1*).

Nel proprio intervento introduttivo, l'Autorità Responsabile dà conto dei principali dati relativi all'attuazione del Programma: alla data del Comitato sono stati approvati un totale di 120 progetti e, a fronte di una dotazione complessiva di circa 606 milioni di euro, impegnate risorse per 589 milioni di euro - il 97,2% del budget - ed erogati 456 milioni di euro, pari al 75% della dotazione finanziaria. L'obiettivo, ricorda, è quello di impegnare e spendere tutte le risorse assegnate entro il 2023 e raggiungere i risultati attesi. In merito all'obiettivo di assorbimento delle risorse, si sofferma sulle problematiche riguardanti il Sistema Europeo di Informazione ed Autorizzazione ai Viaggi - ETIAS - e il sistema Entry Exit System - EES. Per quanto riguarda il sistema ETIAS, evidenzia come sussiste la problematica del mancato rilascio delle specifiche tecniche da parte dell'Agenzia EU-LISA, mentre per il sistema EES un sovradimensionamento del budget rispetto ai fabbisogni, circostanze che determineranno la concreta possibilità di mancato utilizzo delle risorse vincolate a dette finalità. In chiusura dell'intervento introduttivo, riferisce dell'intendimento di promuovere nel primo semestre del 2023, sulla scorta dell'esperienza positiva maturata sul PON Legalità, un evento comunicativo finalizzato a trasferire ad un pubblico vasto i risultati ottenuti grazie alle risorse del Fondo Sicurezza Interna.

Passa quindi la parola ad Oriana ANTICHI, che presenta all'assemblea Raffaella BATTELLA referente per il Programma BMVI 2021-2027 e, da remoto, il vice-capo unità Andrea TEFTEDARIJA. Dopo aver salutato tutti i presenti, si associa ai ringraziamenti espressi dall'Autorità Responsabile nei confronti del Prefetto SEMPREVIVA, ringrazia quindi il Prefetto GAMBACURTA e il suo staff per il lavoro svolto, ed esprime altresì il proprio compiacimento all'Autorità di audit. Sottolinea l'importanza del Comitato come momento di confronto per



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

PROGRAMMA NAZIONALE DEL FONDO SICUREZZA INTERNA 2014 2020

valutare gli sviluppi dell'attuazione del Programma e si complimenta per gli ottimi risultati ottenuti durante la scorsa annualità, come dimostra la recente approvazione della dichiarazione di spesa inviata a marzo 2022. Continuando il proprio intervento, evidenzia gli ottimi livelli di impegno e di spesa conseguiti, nonostante le oggettive difficoltà dovute agli effetti della pandemia, ancora ben presenti nel 2021, ed il raggiungimento di tutti i *target* previsti, così come evidenziato nella Relazione annuale. Si sofferma poi sulla risposta attuata dalla Commissione per far fronte alla difficile situazione internazionale scaturita a seguito del conflitto russo-ucraino, che ha portato all'estensione del termine di ammissibilità della spesa fino a giugno 2024, opportunità che favorisce la conclusione dei progetti in corso e la chiusura della programmazione. Sottolinea altresì l'importanza, in questa fase di transizione tra l'attuale e la nuova programmazione, di individuare le modalità per assicurare continuità e scongiurare sovrapposizioni o interruzioni, soprattutto delle attività che hanno come oggetto lo sviluppo di sistemi informatici, e, al contempo, valorizzare complementarità e sinergie con altri Programmi, come il PON *Sicurezza per la Legalità* finanziato con il Fondo europeo di sviluppo regionale. A conclusione del proprio intervento incoraggia la prosecuzione delle buone pratiche messe a punto nella programmazione 14-20 e ad attuare misure di comunicazione come, ad esempio, quella annunciata in precedenza dall'Autorità Responsabile, nonché iniziative di formazione dei potenziali beneficiari con l'obiettivo di ottenere un'attuazione del futuro Programma più performante possibile. Salutando, ribadisce l'assoluta disponibilità a fornire il sostegno ritenuto necessario.

L'Autorità Responsabile, ringraziata Oriana ANTICHI per l'intervento, passa la parola al Direttore della Segreteria Tecnica-Amministrativa per la Gestione dei Fondi Europei e Programmi Operativi Nazionali, Valentina D'URSO per illustrare lo stato di avanzamento del Programma. L'esposizione prende le mosse dalle modifiche al quadro normativo apportate dalla Commissione Europea al fine di imprimere una maggiore flessibilità alla spesa, in un contesto particolarmente gravato dalla pandemia prima, e dal conflitto russo-ucraino dopo:

- ❖ **Aggiornamento dei termini di eleggibilità della spesa (Regolamento (UE) 585/2022 del 12 aprile 2022 che modifica l'art. 17 del Reg. (UE) n. 514/2014.** Nel dettaglio, mentre la previgente normativa prevedeva che le spese a valere sul Programma fossero ammissibili solo qualora fossero state sostenute dal Beneficiario entro il 31 dicembre 2022 e versate dall'Autorità Responsabile entro giugno 2023, la novella normativa, al considerando n. 14 e all'art. 1 comma 1 del Regolamento (UE) 585/2022 del 12 aprile 2022, prevede sia per quanto riguarda le spese sostenute dai beneficiari sia per quanto riguarda le spese versate dall'Autorità Responsabile l'ammissibilità delle stesse entro il termine del 30 giugno 2024. Al riguardo si ritiene opportuno precisare che, nel termine ultimo del 30 giugno 2024, vanno computate anche tutte le attività propedeutiche alla chiusura della programmazione.



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA  
PROGRAMMA NAZIONALE DEL FONDO SICUREZZA INTERNA 2014 2020

Tale modifica, sottolinea Valentina D'Urso, ha comportato, da una parte, la richiesta dei beneficiari di estendere i cronoprogrammi delle attività ancora in corso e, dall'altra, la possibilità, grazie al maggior tempo a disposizione, di reimpiegare le economie maturate inserendo nuove iniziative che hanno contribuito all'avanzamento delle progettualità e all'assorbimento delle risorse residue. Richiama di seguito l'avvenuta presentazione, a marzo 2022, della dichiarazione dei Conti Annuali relativi all'esercizio finanziario 2021, da cui emerge che, al 15 ottobre 2021, le risorse erogate sullo strumento *Police* erano circa 4 milioni di euro mentre sullo strumento *Borders&Visa* oltre 13 milioni di euro. Ricorda quindi che detta relazione è stata formalmente approvata, a seguito di contraddittorio, il 17 novembre u.s.. Dà a seguire conto dell'avvenuta trasmissione alla Commissione europea, il 30 marzo 2022, della Relazione Annuale di Esecuzione, nella quale si dava atto delle progettualità insistenti su entrambi gli strumenti finanziari, rispettivamente 35 progetti a valere su ISF-*Police* e 82 su *Borders&Visa*. Al momento, ricorda, di seguito alle osservazioni avanzate dalla Commissione il 30 maggio 2022 e riscontrate in data 8 agosto u.s., si è in attesa della decisione finale.

Sottolinea di seguito il costante miglioramento della *performance* del Programma nel corso degli esercizi finanziari, il cui livello di impegno delle risorse è pari al 97,2% (589 milioni di euro) della dotazione finanziaria complessiva, mentre il livello di spesa si attesta al 75% (456 milioni di euro) rispetto al valore di tutti i progetti ammessi a finanziamento. Cede quindi la parola a Maria Grazia Cozzella, per un dettaglio relativo a ISF1-*Police*, dopo la proiezione di un breve video illustrativo delle tematiche afferenti a detto strumento finanziario.

Maria Grazia COZZELLA evidenzia come allo stato siano state impegnate risorse pari al 100,4% della dotazione ed effettuata spesa per un valore dell'82,4% su un totale di 35 progettualità finanziate. Il lieve *overbooking*, segnala, rientrerà con il recupero delle economie: è stato infatti effettuato un attento monitoraggio delle procedure ancora in fase di esecuzione, che ha consentito di determinare l'importo delle economie maturate, le quali, sebbene ancora non formalmente rimesse nella disponibilità del Programma, vanno a coprire totalmente l'*overbooking*, comportando un assorbimento totale delle risorse assegnate. In termini di valori assoluti, sottolinea come, a fronte di una dotazione di circa 129 milioni di euro (comprensiva della quota relativa all'Assistenza Tecnica), siano stati ammessi a finanziamento 129 milioni e 471 mila euro ed erogate risorse per circa 106 milioni di euro. Nel dettaglio riferisce che, nell'ambito dell'obiettivo specifico 5 – prevenzione e lotta alla criminalità – sono state impegnate risorse per circa 104,9 milioni di euro ed è stata realizzata una spesa di 86,2 milioni di euro per un totale di 30 interventi finanziati, mentre, sull'obiettivo specifico 6 – rischi e crisi – sono state impegnate risorse per complessivi 18,6 milioni di euro ed erogati 16 milioni di euro, per un totale di 5 progetti ammessi a finanziamento. Evidenzia quindi come, nonostante nell'ultimo esercizio finanziario non siano stati ammessi nuovi progetti, le risorse siano state impegnate grazie a rimodulazioni mirate al



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

PROGRAMMA NAZIONALE DEL FONDO SICUREZZA INTERNA 2014 2020

riutilizzo delle economie maturate e/o ad integrare, con un budget aggiuntivo, le attività progettuali e potenziarne le finalità: in particolare, a 7 progettualità dell'obiettivo specifico 5 sono state destinati ulteriori 2 milioni di euro mentre nell'ambito dell'obiettivo specifico 6 sono stati destinati 1,5 milioni di euro al progetto 7.6.6, a titolarità dei Vigili del Fuoco, anche in adesione al considerando n.3 del citato Regolamento 585 che rivolge un invito agli Stati membri sia al riutilizzo delle risorse residue sia all'impiego delle stesse, in via prioritaria, per interventi finalizzati a supportare la situazione connessa alla crisi russo-ucraina. Ricorda, infatti, che il progetto in esame prevede, tra le proprie attività, l'acquisto di rilevatori di radioattività da posizionare in zone del nostro territorio ritenute maggiormente a rischio. Ricorda di seguito che, delle 35 progettualità, 20 sono state ammesse al finanziamento tramite *Call for Proposal* e 15 tramite assegnazione diretta in quanto attinenti a materie di competenza esclusiva del beneficiario. In merito alle previsioni di chiusura degli interventi, sulla cui attuazione hanno inciso sia il perdurare degli effetti della pandemia fino ai primi mesi di quest'anno sia l'inaspettata crisi delle materie prime causata dal conflitto in corso, evidenzia come, grazie all'azione dei beneficiari, tenendo conto degli 8 interventi già chiusi, si preveda di portare a conclusione il 54% delle progettualità (+11) entro il mese corrente, entro marzo del prossimo anno l'86% dei progetti (+11), entro luglio il 94% (+3) e gli ultimi 2 necessariamente entro dicembre 2023 in quanto, trattandosi di strumenti tecnologici, ci sono spese connesse ai servizi di manutenzione. Dopo aver ringraziato per l'attenzione, Maria Grazia Cozzella cede la parola a Carmelo Trattaro per l'illustrazione relativa ad ISF2-*Borders&Visa*. L'intervento è preceduto da un contributo video.

In apertura, Carmelo TRATTARO evidenzia come su *Borders&Visa* insistano 85 progetti finanziati cui corrisponde un livello di impegno del 96,3%, pari a 460 milioni di euro, a fronte di una dotazione di circa 478 milioni di euro. Precisa che, nonostante il numero dei progetti sia diminuito rispetto all'esercizio finanziario appena trascorso – sono intervenute due rinunce tra il 16 ottobre e la data odierna, una relativa al progetto I.T.E.P.A. 2, a titolarità della Direzione Centrale dell'Immigrazione e della Polizia delle Frontiere, e una relativa a un progetto a titolarità del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale - il livello di impegno è cresciuto a seguito di rimodulazioni che hanno incrementato il valore dei progetti. Nel dettaglio dello stato di avanzamento dei singoli obiettivi specifici, fornisce le seguenti informazioni: sull'obiettivo specifico 1, dedicato alla politica comune in materia di visti, sono stati ammessi a finanziamento 10 progetti per un valore di circa 17,6 milioni di euro, che corrispondono a oltre il 93% della dotazione dell'obiettivo, ed erogata spesa per 12,3 milioni di euro, che corrisponde al 70% del valore dei progetti; sull'obiettivo specifico 2, dedicato agli interventi di gestione integrata delle frontiere, invece, sono stati ammessi a finanziamento 60 progetti per un valore di oltre 343 milioni di euro, che corrispondono a oltre il 95% della dotazione dell'obiettivo, ed erogata spesa per 272,6 milioni di euro, che corrisponde a oltre il 79% del valore dei progetti; sull'obiettivo



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

PROGRAMMA NAZIONALE DEL FONDO SICUREZZA INTERNA 2014 2020

specifico 3, infine, dedicato al supporto operativo, sono stati ammessi a finanziamento 15 progetti per un valore di 83,2 milioni di euro che corrispondono al 100,7% della dotazione dell'obiettivo, ed erogata spesa per 53,7 milioni di euro che corrisponde a oltre il 64% del valore dei progetti. L'*overbooking* che si è generato sull'obiettivo specifico 3, chiarisce Carmelo Trattaro, verrà coperto spostando risorse ancora disponibili sull'obiettivo specifico 2. Dopo l'illustrazione degli ambiti di intervento delle progettualità finanziate con lo strumento *Borders&Visa* (acquisto di mezzi per la sorveglianza delle frontiere, attivazione di servizi di mediazione linguistico-culturale, acquisizione di sistemi informativi e supporto alla interoperabilità tra gli stessi, ecc.), Carmelo Trattaro specifica che tutti i progetti (85) sono stati ammessi a finanziamento attraverso assegnazione diretta e che, tra questi, vi sono 9 azioni specifiche *Frontex*, che prevedono l'acquisto di mezzi aeronavali, e 4 azioni specifiche *Borders*, attraverso le quali, tra l'altro, è stato potenziato il sistema di rete Radar Costiera. Tutte le azioni specifiche, ricorda, sono selezionate direttamente dalla Commissione e prevedono un cofinanziamento del 90%. L'intervento prosegue con la disamina delle tempistiche di chiusura degli interventi. Anche per lo strumento finanziario in esame, precisa Carmelo Trattaro, a seguito dell'estensione dei termini di ammissibilità delle spese, vi è stato, rispetto a quanto prospettato nel precedente Comitato, uno slittamento in avanti delle tempistiche di chiusura: allo stato attuale si registrano 20 progetti già conclusi, per un valore di oltre 140 milioni di euro, altri 52 progetti che verranno conclusi entro dicembre, con un livello di chiusura dell'85%, mentre ulteriori 6 verranno presumibilmente chiusi entro marzo 2023 e i restanti 7 entro luglio 2023. Conclude l'intervento con una panoramica sulle risorse residue e sui prossimi adempimenti: sullo strumento finanziario *Borders&Visa* si registrano ancora 16,8 milioni di euro residui, di cui, 10,7 relativi a risorse vincolate a specifiche linee di intervento e 6,1 a risorse non vincolate. Quanto alle risorse vincolate, 2,6 milioni di euro afferiscono all'obiettivo *Eurosur*, e verranno a breve assegnate pressoché integralmente ad una iniziativa a titolarità della Marina Militare avente ad oggetto l'ammodernamento retrofit dei sistemi radar di sorveglianza Marittima; 8,1 milioni di euro verranno altresì dedicati alla interoperabilità dei sistemi informativi alle frontiere e, in particolare, 1,2 milioni al sistema informativo Schengen *SISrecast*, 2,6 milioni al "Sistema europeo di informazione e autorizzazione dei viaggi" (ETIAS) e 4,3 milioni al sistema *Entry Exit*. Sul *SISrecast*, a seguito di interlocuzioni che hanno visto coinvolta anche la Commissione europea, a breve verrà presentata una proposta progettuale che copra l'intero importo di 1,2 milioni di euro. Per quanto invece riguarda ETIAS, come anticipato dal Prefetto Gambacurta in apertura, ricorda Carmelo Trattaro si è in attesa di ricevere le specifiche tecniche da parte dell'Agenzia EU-LISA, che costituiscono il presupposto per eventuali nuove proposte progettuali o l'estensione di progetti già in essere mentre, per quanto attiene al sistema *Entry Exit*, nonostante ci siano delle interlocuzioni con i beneficiari per un'estensione dei servizi forniti nell'ambito delle iniziative già in corso, probabilmente, come anticipato in apertura del comitato dall'Autorità Responsabile, non si riuscirà ad impegnare tutte le risorse disponibili e si dovrà procedere, essendo



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA  
PROGRAMMA NAZIONALE DEL FONDO SICUREZZA INTERNA 2014 2020

risorse vincolate, ad una restituzione. Infine, in riferimento alle risorse non vincolate, Carmelo Trattaro dà conto di come i 6,1 milioni di euro ancora disponibili saranno a breve assegnati in parte al Corpo delle Capitanerie di Porto per l'integrazione di un progetto già in essere per un importo di 4,5 milioni di euro e alla Marina Militare per la revisione di un elicottero AB212 per un importo di 2 milioni di euro che verranno coperti con il recupero di economie maturate nell'ambito di altri interventi.

L'Autorità Responsabile ringrazia per la completezza e l'esaustività degli interventi e cede la parola all'Autorità di audit, Maurizio Vallone.

Maurizio VALLONE, nel ringraziare il Prefetto Gambacurta e salutare i presenti, si dice particolarmente lieto della circostanza che la collaborazione sul Fondo Sicurezza Interna e BMVI proseguirà anche nel ciclo di programmazione 2021 - 2027. Rinnova quindi la piena disponibilità a fornire il proprio contributo sempre nel rispetto dei ruoli, come d'altronde avvenuto fino ad ora. Prima di passare la parola a Patrizia Tramparulo, per l'illustrazione dell'informativa sulle attività di audit, esprime particolare soddisfazione per lo stato di attuazione raggiunto dal Programma fino ad oggi.

Dopo aver rivolto un saluto ai presenti, Patrizia TRAMPARULO illustra le attività svolte: in particolare, per quanto riguarda le attività di *audit* di sistema, nel corso del 2021, oltre ad altri requisiti chiave che la Commissione europea richiede di verificare a presidio dell'affidabilità dei conti che vengono presentati, ricorda come l'attenzione sia stata focalizzata sulla messa a regime del Sistema Informativo del Fondo Sicurezza Interna, entrato a pieno regime a settembre del 2021. Dà conto di come nel mese di giugno 2022 si sia svolta una verifica in loco mirata alla verifica dell'effettiva implementazione del Sistema Informativo che, nonostante si sia conclusa positivamente, ha generato delle raccomandazioni. Nel corso del 2023 precisa che verrà effettuato un *follow-up* per verificare l'adempimento delle raccomandazioni formulate. Per quanto riguarda poi l'*audit* sulle operazioni, effettuato sui conti presentati ad ottobre 2021, su un totale di 34 operazioni dichiarate, sottolinea che è stato estratto un campione di 6 operazioni per un ammontare totale di oltre 2 milioni di euro, equivalente a oltre il 14% di spesa campionata, ampiamente superiore al previsto limite del 10%. Oltre alle 6 operazioni campionate, in conformità a quanto ormai da tempo la Commissione suggerisce, ricorda che è stata presa in considerazione anche un'operazione di segno negativo. A conclusione dei controlli evidenzia che è stata trasmessa in data 3 marzo 2022 la Relazione Annuale di Controllo (RAC), validata dalla *DG HOME*, con un tasso di errore pari a zero, in quanto non sono state riscontrate irregolarità. Patrizia Tramparulo ci tiene a sottolineare come l'ottimo esito dei controlli, oltre che alla solidità del Fondo stesso e all'ottima *governance*, è dovuto anche al fatto che lo stesso vede, come beneficiari, amministrazioni ben strutturate. Fornisce da ultimo un quadro sui controlli attualmente in corso



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

PROGRAMMA NAZIONALE DEL FONDO SICUREZZA INTERNA 2014 2020

sulle operazioni presenti nei conti al 15 ottobre 2022: nel dettaglio, su un totale di 48 operazioni per un importo superiore a 49 milioni di euro, precisa che sono state eliminate, al fine di non sovrapporre le verifiche, le operazioni campionate dall'Autorità Responsabile da sottoporre a verifica in loco. Delle restanti 42 operazioni è stato estratto un campione di 6 operazioni, equamente suddivise tra prefinanziamenti e pagamenti, e un'operazione negativa tra le 5 presenti nel piano dei conti. Precisa, dunque, che l'Autorità di audit conta di emettere un rapporto provvisorio nei primi giorni di gennaio 2023, per giungere poi, a seguito delle risposte alle eventuali osservazioni rappresentate, alla presentazione dei rapporti definitivi entro l'inizio di febbraio 2023, con l'auspicio, anche in questo caso, di riscontrare dei tassi di errore se non pari a zero ma prossimi a tale cifra.

L'Autorità Responsabile, dopo aver ringraziato Patrizia Tramparulo per l'intervento, rivolge all'Autorità di audit un apprezzamento per lo spirito collaborativo con il quale la stessa esercita il proprio ruolo, sempre nel rispetto dei reciproci ruoli e responsabilità.

Cede quindi la parola a Fabrizio Cesari per un quadro sull'attività di comunicazione.

Fabrizio CESARI apre l'intervento sottolineando l'importanza della comunicazione non solo come mezzo indispensabile a promuovere i risultati raggiunti, ma, anche, per anticipare gli obiettivi futuri e trasformare il Programma da mero organo finanziatore a *partner* strategico per la sicurezza del territorio. Per quanto riguarda il 2022 ricorda che sono state realizzate molte iniziative finalizzate a trasmettere la qualità del lavoro svolto dal Programma e rafforzare il dialogo con i beneficiari, gli organismi comunitari, le istituzioni e i cittadini. Il principale canale di comunicazione è il sito web, che è stato costantemente aggiornato attraverso l'integrazione di nuovi contenuti elaborati ad hoc, in modo da rendere gli stessi fruibili ed accattivanti anche per i non addetti ai lavori. Tra questi contenuti le *news*, che hanno il compito di illustrare le iniziative più rilevanti -15 quelle pubblicate - i video, realizzati anche con animazioni 3D, che raccontano nel dettaglio alcuni progetti finanziati ed infine le *newsletter* periodiche, quest'anno 4, dedicate all'approfondimento degli interventi sovvenzionati e che sono state inviate ai 500 iscritti. Evidenzia quindi le *performance* registrate dal sito, con il 68% delle visite dal territorio italiano ed il restante da altri paesi europei. Cita inoltre la collaborazione con la rivista Polizia Moderna, che ha portato alla pubblicazione di n.3 articoli, uno di presentazione dei Programmi gestiti dal Dipartimento della Pubblica Sicurezza e 2 specifici per il Fondo Sicurezza Interna, uno intitolato "Tecnologie contro la mafia", inerente alle attività di contrasto alla criminalità organizzata e l'altro "L'avanguardia della sicurezza" avente ad oggetto la strategia per potenziare la *Cyber Security*. Conclude ricordando che a breve è prevista la pubblicazione di un quarto articolo focalizzato sulle tecnologie dedicate al controllo del territorio.



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

PROGRAMMA NAZIONALE DEL FONDO SICUREZZA INTERNA 2014 2020

La riunione prosegue con l'intervento del Direttore della Segreteria Tecnica, Valentina D'URSO, in merito alle attività promosse all'interno del Programma per rispondere all'obbligo, dato dai regolamenti, di effettuare la valutazione con lo scopo di misurare la pertinenza, l'efficacia, l'efficienza e il valore delle azioni realizzate. Il rapporto finale di valutazione, originariamente previsto per la data del 15 marzo 2023, potrebbe subire una ridefinizione in ragione delle modifiche normative che hanno portato alla proroga dei termini di ammissibilità della spesa. Il Direttore della Segreteria lascia quindi la parola a Virgilio Buscemi, in rappresentanza della Lattanzio Kibs, società aggiudicataria del servizio di valutazione a seguito della procedura di gara avviata a novembre del 2021 e conclusa con l'aggiudicazione nello scorso mese di maggio.

Virgilio BUSCEMI inizia il proprio intervento indicando le attività in corso e future che supporteranno la comprensione dei risultati e degli impatti delle operazioni finanziate. In particolare, precisa che si ricorrerà all'utilizzo degli indicatori codificati dal quadro comune di monitoraggio e valutazione che, in maniera molto puntuale, raccontano quelli che sono stati gli effetti diretti e indiretti del programma, attraverso anche l'utilizzo di dati secondari che provengono dalle banche dati. Inoltre, sottolinea che si farà ricorso a 8 criteri (efficacia, efficienza, pertinenza, coerenza, complementarità, valore aggiunto, sostenibilità, semplificazione) attraverso cui elaborare la valutazione ex post del Programma e che informeranno le domande di valutazione, per poi, attraverso il coinvolgimento dei beneficiari, misurare il cambiamento atteso da ciascuna amministrazione. Virgilio Buscemi prosegue illustrando l'approccio usato ed il modello valutativo: nello specifico, al fine di poter comprendere l'efficacia e l'efficienza delle scelte fatte, soprattutto per poter orientare le future scelte in vista della programmazione 2021-2027, sottolinea che si punterà su una "valutazione partecipata" con il massimo coinvolgimento dei soggetti che hanno realizzato gli interventi, anche per entrare nel merito delle scelte e cercare di capire se siano state le scelte migliori o se, in caso contrario, migliorarle. Altro aspetto di cui evidenzia l'importanza è il rigore e la flessibilità, ossia il rigore delle evidenze empiriche, che restituiscono elementi oggettivi che raccontano i risultati ottenuti, e la flessibilità dell'analisi dei dati raccolti in modo da avere un quadro sugli obiettivi raggiunti che vada oltre i semplici e freddi numeri. Un altro aspetto fondamentale, che poi risulta essere il filo conduttore della valutazione, precisa Virgilio Buscemi è l'utilità che viene ricercata tramite l'individuazione degli elementi che hanno portato al cambiamento del contesto in cui sono stati inseriti gli interventi attuati. Richiama, infine, la "massimizzazione" dei risultati, che consiste nel raccontare al committente quello che è stato scoperto, in modo da poterlo mettere in condizione di affrontare al meglio le sfide future. Conclude il proprio intervento illustrando i prossimi passi, in primo luogo un'intervista, con somministrazione di questionari *online*, a tutti i beneficiari ed in secondo luogo un campione di casi studio (dai 10 ai 12) e, infine, l'avvio di interviste rivolte alle strutture del Programma.



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

PROGRAMMA NAZIONALE DEL FONDO SICUREZZA INTERNA 2014 2020

Il Prefetto GAMBACURTA passa la parola a Valentina D'URSO che procede ad informare il consesso sui due nuovi Programmi del ciclo 2021-2027 che raccolgono il testimone del Programma Nazionale Fondo Sicurezza Interna. Il Programma BMVI, precisa Valentina D'Urso, il cui primo Comitato si terrà nel pomeriggio odierno, è stato approvato dalla Commissione Europea lo scorso 25 agosto e prevede una dotazione finanziaria di circa 630 milioni di euro (comprensivi della quota di Assistenza Tecnica, di cui 315 di quota comunitaria). Il Programma, che raccoglie l'eredità dello strumento *Borders&Visa*, consta di due obiettivi specifici; il primo, "Gestione integrata europea delle frontiere", le cui finalità sono il controllo e sorveglianza delle frontiere, l'interoperabilità dei sistemi informativi e verifica e monitoraggio del sistema Schengen, ha una dotazione finanziaria di più di 531 milioni di euro; il secondo, "Politica comune in materia di visti", con una dotazione di 63 milioni di euro, ha come finalità la politica comune in materia di visti e la digitalizzazione dei processi. L'altro, il Programma Nazionale Sicurezza Interna 2021-2027, è stato approvato dalla Commissione europea lo scorso 8 novembre, sottolinea Valentina D'Urso, ha una dotazione finanziaria di circa 166 milioni di euro e si pone in continuità con lo strumento finanziario *Police*. Il nuovo Programma si sviluppa su tre obiettivi specifici: il primo, "scambio di informazioni", con una dotazione di quasi 57 milioni di euro, rivolge la sua attenzione sul contrasto al *Cybercrime*, lo sviluppo di Sistemi IT e la *Capacity Building* delle Forze di Polizia; il secondo, "cooperazione transfrontaliera" con una dotazione di 17 milioni di euro, si occupa di favorire la cooperazione tra Forze di Polizia e l'istituzione di squadre investigative comuni; infine, il terzo, "prevenzione e lotta alla criminalità", con una dotazione finanziaria di 83 milioni di euro, prevede di finanziare la prevenzione della corruzione e la protezione di cittadini e infrastrutture critiche. Valentina D'Urso conclude precisando che il Comitato di Sorveglianza del Programma Nazionale Sicurezza Interna è previsto entro 3 mesi dalla decisione quindi entro l'8 di febbraio p.v.

L'Autorità Responsabile rivolge un invito ai beneficiari ad affrontare il periodo di chiusura della programmazione in corso con il massimo impegno e dedizione, al fine di massimizzare i risultati. Sottolinea come, nonostante le problematiche riscontrate con i Sistemi ETIAS e EES, massimizzare i risultati sfruttando appieno le risorse messe a disposizione dalla Commissione europea sia, per l'intero sistema paese, un bel biglietto da visita anche in vista dell'importante sfida come quella del PNRR. Il Prefetto Gambacurta ribadisce, come già fatto nel Comitato di Sorveglianza del PON Legalità, come una buona programmazione e pianificazione siano fondamentali per affrontare, nel 2021-2027, la fase esecutiva degli interventi da realizzare. A tal proposito invita i potenziali beneficiari, sin da subito, ad effettuare una programmazione delle esigenze per poterle poi rappresentare al MEF, che gestisce le piattaforme di *e-procurement* CONSIP e MePA, ai fini della stipula di Convenzioni e Accordi Quadro.



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA  
PROGRAMMA NAZIONALE DEL FONDO SICUREZZA INTERNA 2014 2020

Oriana ANTICHI prende la parola ringraziando l'Autorità Responsabile e si associa alle considerazioni fatte. Sottolinea la necessità di un ulteriore sforzo in vista della chiusura del Fondo Sicurezza Interna 2014-2020 e per la definizione delle attività che andranno ad insistere sul nuovo programma Nazionale Sicurezza Interna 2021-2027. Concorda inoltre sulla necessità di agevolare l'approvvigionamento attraverso le piattaforme di *e-procurement* e incoraggia l'Autorità di Gestione a valorizzare ulteriormente nel nuovo ciclo di programmazione anche la cooperazione transfrontaliera e la dimensione strategica delle azioni. Ringrazia quindi tutti per il lavoro svolto.

Il Prefetto GAMBACURTA ringrazia i partecipanti e, nell'augurare buone feste, dichiara chiusi i lavori del Comitato alle ore 12:52.

Il Segretario del Comitato di Sorveglianza  
Antonio Rubeo

VISTO  
L'AUTORITÀ DI GESTIONE  
Gambacurta